

## EXPUNERE DE MOTIVE

### **Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ**

**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2019 privind aprobarea scoaterii din rezerva de stat, sub formă de împrumut, a unei cantități de păcură necesare asigurării, pe perioada de iarnă, a agentului termic pentru încălzirea populației din municipiul Drobeta-Turnu Severin, județul Mehedinți**

### ***Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ***

#### **1.Descrierea situației actuale**

În municipiul Drobeta Turnu Severin, serviciul public de producere, transport, distribuție și furnizare energie termice și apă caldă menajeră a fost asigurat până la data de 18.08.2015 de către Regia Autonomă pentru Activități Nucleare (RAAN) – Sucursala ROMAG-TERMO.

Urmare a problemelor economice apărute în cadrul RAAN, precum și ca urmare a opririi controlate a Sucursalei ROMAG – PROD (producătorul de apă grea din cadrul regiei), principalul consumator al agentului termic produs în cogenerare de sucursala ROMAG – TERMO, în luna februarie 2015, RAAN – Sucursala ROMAG – TERMO a încetat prestarea serviciului concesionat.

În iarna 2015 – 2016, pentru asigurarea agentului termic și apei calde menajere s-a creat o asocierie în participatie între Serviciul Public de Alimentare cu Energie Termică (SPAET) din subordinea Consiliului local al municipiului Drobeta Turnu Severin și



Sucursala ROMAG – TERMO din cadrul Regiei Autonome pentru Activități Nucleare (RAAN) – în insolvență la acel moment.

În paralel, în decembrie 2015, municipiul Drobeta Turnu Severin a demarat procedurile de construire a unei noi centrale de producere agent termic în sistem de cogenerare de înaltă eficiență; lucrările de construire a noii centrale nefiind finalizate în termen.

De asemenea, din iulie 2016, RAAN Sucursala ROMAG TERMO, a intrat în faliment, iar o formulă juridică similară celei din anul 2015 pentru producerea energiei termice nu a mai fost posibilă.

În contextul situației dificile apărute, începând din anul 2016, municipiul Drobeta Turnu Severin, cu eforturile autorităților centrale și al lichidatorului judiciar al RAAN – EURO INSOL SPRL, a procedat la adoptarea unor măsuri care să conducă la rezolvarea problemei privind încălzirea populației orașului, precum:

- darea în administrare temporară în sezonul rece 2016-2017, 2017-2018 și 2018-2019 a activității de producere a energiei termice către Serviciul Public de Alimentare cu Energie Termică din subordinea Consiliului local al municipiului Drobeta Turnu Severin;

- mandatarea Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică în vederea închirierii mijloacelor fixe necesare producerii, transportului, distribuției și furnizării energiei termice de la RAAN –Sucursala ROMAG TERMO;

- mandatarea serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică pentru a încheia contract de prestări servicii operare centrală termică;

- demararea procedurilor pentru identificarea surselor financiare în scopul aprovizionării cu combustibili necesari activității de producere energie termică;

- demararea procedurilor legale de achiziție publică de către SPAET în vederea aprovizionării cu combustibili necesari activității de producere



energiei termice.

În urma unor eforturi deosebite, materializate atât prin alocarea unor sume în vederea asigurării continuității serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat a populației (Hotărârea Guvernului nr. 887/2016), cât și prin efortul municipiului Drobeta Turnu Severin din bugetul local, s-a reușit ca, în sezonul rece 2016-2017 și 2017-2018, să se furnizeze agent termic utilizatorilor familiari din municipiu.

În toată această perioadă, reprezentanții autorităților publice locale s-au implicat în identificarea unor soluții sustenabile și eficiente pe termen lung și reducerea costurilor cu energia suportate în prezent de municipalitate, prin elaborarea unei noi strategii de alimentare cu căldură a municipiului.

Strategia a stabilit soluția optimă de modernizare a SACET pentru obținerea celor mai bune performanțe tehnice și economice pentru funcționarea sistemului, în condiții de suportabilitate și confort pentru locuitorii municipiului Drobeta Turnu Severin.

În anul 2019 prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2019 a fost aprobată scoaterea din rezerva de stat a cantității de 9.941 tone de păcură care a asigurat furnizarea energiei termice, cantitate care a fost achitată de către Serviciul Public de Alimentare cu Energie Termică.

Prin Legea de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2019 a fost prevăzută cantitatea de 25.000 tone păcură pentru asigurarea furnizării energiei termice. Precizăm faptul că, din cantitatea de 25.000 tone păcură, cantitatea de 18.500 tone a fost achitată, iar pentru diferența de 6.500 tone nu există disponibilități financiare până la termenul de restituire de 31.10.2020.

Pentru sezonul rece 2020-2021 necesarul de păcură este de 26.000 tone.

Potrivit adresei nr. 5911 din 24.09.2020 a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică din subordinea Consiliului Local al Municipiului



Drobeta Turnu-Severin, județul Mehedinți, înregistrată la Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale cu nr. 12098/24.09.2020, acesta nu deține mijloace bănești pentru aprovizionarea cu păcură pentru sezonul rece 2020-2021, potrivit situației financiare la data de 20.09.2020 care arată astfel:

- de încasat de la populația beneficiară a energiei termice: suma de 7.166.575,93 lei,

- de plată: 5.000 tone păcură, precum și încă 1.500 tone păcură care urmează să fie împrumutată până la completarea cantității de 25.000 tone prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2019, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 223/2019, în valoare de 10.449.790 lei, raportat la prețul de 1.607,66 lei din data de 25.08.2020 al Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, plus cheltuieli curente,

- Din istoricul încasărilor din anii precedenți, se preconizează că suma sus-menționată, nu se poate încasa până la începerea sezonului rece 2020-2021, pentru a asigura achitarea plăților restante plus a celor curente, rezultând chiar un deficit de aproximativ 3.500.000 lei. Precizăm faptul că, până la începerea sezonului energetic gradul de încasare este de aproximativ 90%; până la această dată gradul de încasare fiind de 88%.

De asemenea, primele încasări din facturile sezonului 2020-2021, respectiv aferente lunii noiembrie 2020 vor fi realizate abia spre sfârșitul lunii decembrie 2020 și începutul lunii ianuarie 2021.

Bugetul local al unității administrativ-teritoriale Drobeta Turnu Severin nu poate susține necesitatea de finanțare pentru asigurarea serviciului public de alimentare cu energie termică a populației, în sistem centralizat, întrucât bugetul nu poate fi degrevat de cheltuielile legate de investiții, cheltuielile curente, asistență socială, salarizare etc

Arătăm că la data de 15 septembrie 2020, Municipiul Drobeta Turnu Severin înregistra în



	excedentul bugetului local, la capitolul funcționare, suma de 5.697 mii lei.
<b>1<sup>1</sup>.Acte comunitare în cauză</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2.Schimbări preconizate</b>	<p>Pentru a se evita întreruperea furnizării de energie termică din cauza lipsei de disponibilități necesare achiziției combustibilului energetic, proiectul de act normativ propune scoaterea din stocurile disponibile păstrate în rezervele de stat, cu titlu de împrumut, până la data de 31 octombrie 2021, a cantității de 26.000 tone păcură, necesară asigurării, pe perioada de iarnă, a agentului termic pentru încălzirea populației din municipiul Drobeta Turnu Severin, județul Mehedinți.</p> <p>Împrumutul se acordă Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică din subordinea Consiliului Local al Municipiului Drobeta Turnu Severin.</p> <p>Din cantitatea de 25.000 tone păcură cu scadența la 31.10.2020, pentru cantitatea de 6.500 tone păcură se prelungește termenul de restituire sau achitare până la data de 31.03.2021. Această soluție juridică este determinată de situația financiară precară a operatorului, care la această dată este în imposibilitatea de a stinge obligația.</p> <p>Totodată, proiectul de act normativ propune ca o cantitate de 26.000 tone de păcură să fie predată până la data de 31.03.2021.</p> <p>Pentru cantitatea împrumutată până la data scadenței, se percepe dobânda de referință stabilită de Banca Națională a României, care respectă cadrul normativ aplicabil nivelului dobânzii de piață aferentă împrumuturilor între entități fără scop lucrativ. Pentru împrumutul acordat exigibilitatea taxei pe valoarea adăugată ia naștere, prin derogare de la prevederile art. 282 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, la încasarea parțială sau totală a contravalorii bunurilor facturate.</p>



	<p>Termenul de plată al accizelor este cel prevăzut de art. 345 alin. (1) din Legea nr. 227/2015, respectiv până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei în care se restituie împrumutul. În cazul nerestituirii împrumutului, termenul de plată al accizelor este până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei în care s-a încasat parțial sau total contravaloarea facturii.</p> <p>În cazul nerestituirii împrumutului, Serviciul Public de Alimentare cu Energie Termică suportă, pentru primele 30 de zile, penalități de întârziere la plată la nivelul celor prevăzute de lege pentru creanțele bugetare la valoarea produsului prevăzută în contractul de împrumut, după care Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale emite facturi pentru valoarea combustibilului calculată la prețul pieței de la data facturării.</p> <p>După data scadenței împrumutului, până la dezdăunarea integrală a Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, Serviciul Public de Alimentare cu Energie Termică suportă dobânzi și penalități de întârziere la plată la nivelul celor prevăzute de lege pentru creanțele bugetare, precum și dobânda de referință stabilită de Banca Națională a României la care se adaugă 4 puncte procentuale.</p> <p>Precizăm că, necesitatea furnizării agentului termic pentru populația afectată din municipiul Drobeta Turnu Severin, județul Mehedinți reprezintă o situație socială stringentă fiind insuficiente cantitățile de combustibil destinate asigurării unei funcționări în bune condiții pe perioada de iarnă. Lipsa căldurii ar constitui un impediment major în derularea activităților spitalelor, grădinițelor, creșelor cu program prelungit, școlilor generale, liceelor și agenților economici, beneficiari ai serviciului de termoficare în sistem centralizat.</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p>	<p>La nivelul populației de pe raza unității administrativ-teritoriale există o situație extraordinară care poate afecta condițiile de viață și sănătate ale acesteia și care prevalează asupra eventualului caracter general sau</p>



individual al măsurii reglementate, mai mult beneficiarii prezentului act normativ sunt cetățenii de pe raza unității administrativ-teritoriale.

Situația specială existentă la nivelul unității administrativ-teritoriale Drobeta Turnu-Severin impune luarea unor măsuri în vederea asigurării condițiilor propice de viață și sănătate a populației din oraș amenințată de intemperiiile sezonului rece.

Serviciul Public de Alimentare cu Energie Termică din subordinea Consiliului Local al Municipiului Drobeta Turnu-Severin, județul Mehedinți nu deține mijloace bănești pentru aprovizionarea cu păcură pentru sezonul rece 2020-2021.

Art. 115 din Constituție precizează în alin. (4) competența Guvernului de a adopta ordonanțe de urgență în scopul de a reglementa soluționarea unor situații extraordinare. Acest caracter de a rezolva situații extraordinare prevalează asupra eventualului caracter general sau individual al măsurii reglementate.

Prin proiectul de act normativ nu se creează privilegii sau discriminări între cetățeni, întrucât numărul centralelor exclusiv termice care deserveșc populația și care mai dețin capacitatea de procesare a păcurii s-a diminuat major, până la dispariție sau la existența chiar cu caracter unicat.

În vederea eliminării eventualelor blocaje, dificultăți sau întâzieri în furnizarea agentului termic pentru desfășurarea activității spitalelor, grădinițelor, creșelor cu program prelungit, școlilor generale, liceelor și agenților economici și a populației se impune adoptarea prezentului act normativ, care să permită furnizarea agentului termic pe perioada sezonului rece 2020-2021.

Neadoptarea proiectului de act normativ conduce la imposibilitatea asigurării condițiilor decente de viață și sănătate a populației dependente de sistemul centralizat de încălzire.

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie o situație de



	urgentă și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, propunem adoptarea acestui proiect de act normativ.
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2<sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2<sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Impactul social</b>	<p>Județul Mehedinți este un județ sărac, cu o rată a șomajului ridicată și posibilități de angajare reprezentativ limitate. Din această cauză populația nu poate apela la surse de încălzire alternative, cum ar fi energia electrică sau gaze naturale. Pe lângă acest fapt, rețeaua de energie electrică nu a fost dimensionată pentru a face față unui consum așa de mare, iar rețeaua de gaze realizată nu reprezintă decât cca 10% din rețeaua totală a orașului.</p> <p>Chiar și acest procent de 10%, nu poate fi utilizat din cauza nivelului scăzut al veniturilor locuitorilor care nu dispun de resurse financiare pentru a se putea bransa la rețeaua de gaz și implicit pentru a-și procura centrale termice proprii alimentate cu gaz.</p> <p>În acest context, se impune asigurarea continuității serviciului public de alimentare cu energie termică fără de care nu poate fi asigurat confortul termic al</p>





	<p> cetățenilor din municipiul Drobeta Turnu Severin.</p> <p> În acest sens, trebuie avut în vedere faptul că, sursa de producere a agentului termic alimentează cu energie termică:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- cca 30.000 apartamente (aproximativ 100.000 de locuitori),</li> <li>- 586 case particulare,</li> <li>- 268 de agenți economici,</li> <li>- 37 de instituții de învățământ, în care funcționează 1.452 profesori și 19.187 elevi și copii în curs de școlarizare;</li> <li>- 5 spitale cu 1.092 paturi și 1.223 cadre medicale;</li> <li>- toate instituțiile deconcentrate;</li> <li>- toate instituțiile autorităților publice locale.</li> </ul>
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 4 ani
		3	4	5	6	7
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						



<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) cheltuieli de capital						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<b>3. Impactul financiar, plus/minus, din care:</b>	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	-	-	-	-	-	-
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	-	-	-	-	-	-
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	-	-	-	-	-	-
<b>7. Alte informații</b>	Nu este cazul.					
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



<b>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</b>	
<b>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice"</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



obiectul proiectului de act normativ	
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1095/2020. Consiliului Concurenței a transmis punctul de vedere prin adresa nr. 13465/2020.
<b>6. Alte informații</b>	Precizăm că Departamentul pentru Relația cu Parlamentul a emis avizul de oportunitate nr. 275A/14.10.2020. Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei a emis avizul nr.82859/19.10.2020.

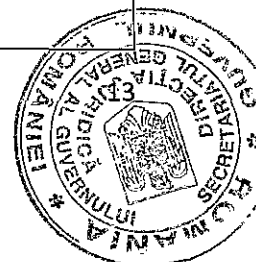


**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea**  
**proiectului de act normativ**

<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ vizează reglementarea unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, cu respectarea art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul.

**Secțiunea a 8 - a**  
**Măsuri de implementare**

<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Alte informații</b>	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2019 privind aprobarea scoaterii din rezerva de stat, sub formă de împrumut, a unei cantități de păcură necesare asigurării, pe perioada de iarnă, a agentului termic pentru încălzirea populației din municipiul Drobeta-Turnu Severin, județul Mehedinți, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

